

RAPORT Z KONSULTACJI

Działając na podstawie §15 Załącznika do Uchwały Nr XIII/168/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia „Zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina”, zmienionej Uchwałą Nr XXX/431/17 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 31 maja 2017r. oraz Uchwałą Nr VI/61/19 Rady Miejskiej Skawinie z dnia 27 marca 2019r., Burmistrz Miasta i Gminy Skawina przedkłada raport z konsultacji społecznych w zakresie projektu uchwał Rady Miejskiej w Skawinie w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Skawina oraz szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, na terenie Gminy Skawina.

CEL KONSULTACJI:

- poznanie opinii, złożenie uwag, bądź propozycji przez zainteresowane strony w zakresie przedłożonego projektu uchwały;

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W KONSULTACJE:

- zgodnie z zarządzeniem nr 33.2020 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 30 stycznia 2020r. konsultacje miały zasięg ogólnogminny - skierowane są do wszystkich mieszkańców Gminy Skawina, którzy ukończyli 16 lat oraz właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

PRZEBIEG I WYKORZYSTANE FORMY KONSULTACJI:

1. konsultacje społeczne prowadzone były w terminie od 11 lutego do 2 marca 2020r. Ogłoszenie konsultacji było poprzedzone Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Skawina nr 33.2020 z dnia 30 stycznia 2020r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w zakresie projektu uchwały Rady Miejskiej w Skawinie w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w zakresie projektu uchwał Rady Miejskiej w Skawinie w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Skawina oraz szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, na terenie Gminy Skawina;
2. konsultacje przeprowadzono w formie pisemnej - poprzez przyjmowanie uwag z zastosowaniem arkusza konsultacyjnego (poprzez adres poczty elektronicznej lub osobiście - poprzez złożenie pisemnych wniosków w siedzibie tut. Urzędu).

LICZBA OSÓB I/LUB ORGANIZACJI UCZESTNICZĄCYCH W KONSULTACJACH:

W trakcie trwania konsultacji społecznych wpłynęło 5 szt. formularzy konsultacyjnych oraz 1 szt. pismo niebędące formularzem, od 6 osób.

WYNIKI KONSULTACJI: (tabela poniżej)

Lp.	Uwagi wniesione do zapisu:	Treść uwagi/opinii/propozycji:	Odpowiedź: (wypełnia urząd)
1.	<p>Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Skawina</p> <p>§ 12. pkt 2. Posiadacze zwierząt domowych zobowiązani są do niezwłocznego usuwania zanieczyszczeń spowodowanych przez zwierzęta, w szczególności na klatkach schodowych lub innych pomieszczeniach wspólnego użytku oraz na terenach użytku publicznego tj. parki, zieleńce, skwery, place, chodniki, jezdnie, parkingi itp.</p> <p>Ilość formularzy z uwagami o analogicznej treści: 5</p>	<p>§ 12. pkt 2. Posiadacze psów i innych zwierząt domowych zobowiązani są do:</p> <p>1) niezwłocznego usuwania zanieczyszczeń spowodowanych przez zwierzęta, w szczególności na klatkach schodowych lub innych pomieszczeniach wspólnego użytku oraz na terenach użytku publicznego tj. parki, zieleńce, skwery, place, chodniki, jezdnie, parkingi itp. ; obowiązek ten nie dotyczy osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy psów przewodników lub psów-opiekunów;</p> <p>2) posiadania niezbędnej liczby torebek papierowych, worków foliowych, łopatek lub innych urządzeń służących do zbierania zanieczyszczeń (odchodów);</p> <p>3) gromadzenia zebranych zanieczyszczeń w pojemnikach na zmieszane odpady komunalnej, w specjalnie oznakowanych koszach lub w koszach ulicznych, pod warunkiem, że są one wyłożone workiem z tworzywa sztucznego;</p> <p>Uważam za zasadny dodatkowy zapis w tej części regulaminu:</p> <p>Obowiązkiem osób wyprowadzających zwierzęta domowe na terenach wspólnych lub użytku publicznego jest każdorazowe wyposażenie się w pakiety higieniczne – łopatkę i worki na odchody, w których powinni gromadzić zanieczyszczenia spowodowane przez zwierzęta znajdujące się pod ich opieką.</p>	<p>Uwaga odrzucona</p> <p>W dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g. nie mieści się określenie obowiązku, dla osób wyprowadzających zwierzęta domowe w miejsca przeznaczone do użytku publicznego, posiadania przyborów umożliwiających usunięcie nieczystości przez niego pozostawionych. Nie jest istotne to, w jaki sposób osoba wyprowadzająca psa usunie pozostawione przez niego nieczystości i przy pomocy jakich przyborów. Istotą obowiązku jest usunięcie zanieczyszczeń, a nie fakt posiadania jakichkolwiek przedmiotów służących do tego celu (Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 24 stycznia 2013 r. 3.NK.3.4131.42.2013.KJ).</p> <p>Forma zbierania zanieczyszczeń jest ustalona projektem Regulaminu.</p> <p>Zanieczyszczenia w workach (foliowych, papierowych) należy wrzucać do pojemników przeznaczonych na ten cel lub koszy ulicznych.</p> <p>Uprawnienia w zakresie nakładania kar oraz wysokość kar wynikają z ustawy Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia oraz aktów wykonawczych do niej.</p> <p>Wysokość kar regulują przepisy jak wyżej.</p> <p>Zapisy Regulaminu nie mogą wykraczać poza dyspozycję określoną art. 4 u.c.p.g.</p>

		<p>Worki z odchodami właściciele czworonogów mają obowiązek niezwłocznie wyrzucać do specjalnych pojemników przeznaczonych do gromadzenia tego rodzaju odpadów lub w przypadku ich braku we własnym zakresie zabezpieczyć zebrane do worka odchody w stopniu uniemożliwiającym negatywny wpływ na środowisko.</p> <p>Strażnicy miejscy SM oraz pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska mają prawo kontrolować osoby wyprowadzające zwierzęta na terenach przeznaczonych do użytku publicznego lub wspólnego pod kątem wyposażenia się w odpowiednie środki higieniczne – łopatkę i worki na odchody. W przypadku ich braku SM w Skawinie lub pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Skawina przysługuje prawo do nakładanie na właścicieli czworonogów kar finansowych (mandatów) w wysokości ustalone przepisami przyjętego regulaminu.</p> <p>Służby miejskie, zarządcy nieruchomości oraz właściciele prywatnych podwórek lub zieleńców mają obowiązek codziennego sprzątnięcia, usuwania i neutralizacji nieczystości (odchodów) powstałych na ich terenie. W przypadku zaniechania tego rodzaju działań ku SM w Skawinie lub pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Skawina przysługuje prawo do nakładanie na właścicieli terenu kar finansowych (mandatów) w wysokości ustalone przepisami przyjętego regulaminu.</p> <p>Uzasadnienie uwagi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Doświadczenia ostatnich lat pokazuje, że przestrzeganie § 12. Pkt 2 Regulaminu utrzymania 	
--	--	---	--

		<p>czystości, dotyczącego obowiązku osób do których przynależą zwierzęta domowe w zakresie utrzymania czystości w przestrzeni publicznej jest nieskuteczne, zapis regulaminu jest notorycznie łamany przez znaczną grupę właścicieli czworonogów. W naszej Gminie nie jest to sytuacja odosobniona. Badania przeprowadzone przez firmę SMG/KRC pokazują, że 58 proc. właścicieli psów bardzo rzadko sprząta po swoim pupilu, a 38 proc. nie robi tego w ogóle. A pozostawiona na chodniku kupa to nie tylko wykroczenie przeciw estetyce miasta, ale i zagrożenie epidemiologiczne. W przypadku obecnie przyjętych zapisów w regulaminie służby miejskie nie mają możliwości weryfikacji ukrytych intencji/pobudek <i>hidden intentions</i> wśród właścicieli czworonogów, wyrażających się brakiem faktycznej gotowości dbania o lokalne środowisko, tj.. utrzymanie czystości lub przerzucania kosztów usuwania pośrednich źródeł zanieczyszczeń jakimi są odpady na społeczeństwo.</p> <p>2. Straż Miejska w Skawinie oraz WOŚ UMIG w Skawinie nie posiadają skutecznego instrumentu prewencyjnej kontroli właścicieli zwierząt, którzy lekceważą zapisy przyjęte w regulaminie. Brak tego rodzaju instrumentu oraz intencjonalne zapisy regulaminu, zwalnia te dwie instytucje a priori z obowiązku nadzorowania stanu przestrzegania czystości przez mieszkańców gminy Skawina w przestrzeni publicznej.</p> <p>3. Kontrole przestrzegania regulaminu nie są faktycznie realizowane przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska we współpracy z SM w Skawinie (nie ma na to dowodów w postaci wystawionych mandatów lub kar), czego efektem</p>	
--	--	--	--

		<p>jest wysokie zagrożenie epidemiologiczne stwarzane przez fekalia pozostawione na skawińskich chodnikach i podwórkach (terenach zielonych). Zaniechanie kontroli właścicieli czworonogów przez przedstawicieli tego rodzaju instytucji jest tłumaczone brakiem podstaw prawnych do nakładania kar (mandatów) za nieprzestrzeganie regulaminu utrzymania czystości w gminie.</p> <p>4. Wprowadzenie zaproponowanego zapisu umożliwi stosowanie działań prewencyjnych w kierunku wymuszenie pożądaných zachowań osób wyprowadzających swoje zwierzęta w celu zaspokojenia ich potrzeb fizjologicznych na terenach w będących w przestrzeni publicznej.</p> <p>5. Odpowiedzialność karno-finansowa za brak worków higienicznych powinna wynikać z zagrożenia epidemiologicznego jakie stwarzają dla siebie, innych mieszkańców i środowiska naturalnego nieuprzątnięte psie odchody (zwłaszcza wysuszone przenoszone przez wiatr). Kontakt np. dziecka z psimi odchodami grozi ryzykiem infestacji pasożytami przewodu pokarmowego, m.in. tasiemcem psim, a także bakteriami chorobotwórczymi (głównie salmonellą) oraz pierwotniakami (toksoplazmozą) czy w przypadku skażenia wód pałeczką okrężnicy (<i>Escherichia coli</i>). Wynika stąd, że to na właścicielach zwierząt spoczywa odpowiedzialność za swoje zdrowie i ich najbliższych, a także mieszkańców nieruchomości czy też osiedla. SM w Skawinie i Urząd MIG nie mogą pozwolić na lekceważenie tego problemu. Odpowiednie zapisy o charakterze prewencyjnym skutecznie im umożliwią egzekwowanie zapisów regulaminu.</p>	
--	--	---	--

		<p>6. Uzyskane środki z tytułu wystawionych mandatów pokryją część kosztów kontroli i usuwania przez gminę nieczystości (odchodów), stanowiących zagrożenie epidemiologiczne dla mieszkańców (w tym konieczność mycia chodników, <u>usuwania odchodów z terenów zielonych</u>, zakup tablic informacyjnych, chemikaliów lub środków ochronnych wymuszonych przepisami BHP, wynagrodzenia pracowników administracji itp.).</p> <p>7. Zagrożenie epidemiologiczne znacząco wzrasta w dniach wykonywania przez firmy wynajęte przez WOŚ UMIG, prac zleconych związanych uprzątnięciem terenów zielonych, prowadzonych często z użyciem sprzętu wywołującego efekty uboczny w postaci zwiększenia emisji zanieczyszczeń odzwierzęcych do powietrza. Nieusunięte wcześniej, wysuszone psie odchody, pozostawione przez właścicieli na terenach zielonych, jeżeli nie przedostały się do wód gruntowych w raz opadami deszczu, w sposób niekontrolowany unosząc się w powietrzu przenikają m.in. do dróg oddechowych osób, które znajdują się w zasięgu ich oddziaływania. Dlatego za właściwe wydaje się uprzedzenie mieszkańców Skawiny o tego rodzaju pracach w wybranych rejonach gminy. Należałoby rozważyć wprowadzenie obowiązku informowania / ogłoszenia podwyższonego stopnia zagrożenia emisją zanieczyszczeń odzwierzęcych na terenie miasta i gminy Skawina. Informacja o wzroście zagrożenia epidemiologicznym pozwoli z pewnym wyprzedzeniem świadomym mieszkańcom Skawiny wyposażyć się w maski przeciwpyłowe, które po</p>	
--	--	---	--

		<p>części ochronią, zwłaszcza najmłodszych, przed skutkami oddziaływania odpadów na ich zdrowie.</p> <p>8. Zagrożenie dla środowiska naturalnego. Według badań przeprowadzonych w USA rzeki i strumienie przepływające przez obszary zurbanizowane zanieczyszczane są olbrzymimi ilościami bakterii fekalnych pochodzących z psich odchodów, zwłaszcza po intensywnych opadach. Szczególnie problematyczne jest przy tym skażenie wód pałeczką okrężnicy (<i>Escherichia coli</i>). Badania zweryfikowały przy tym pogląd, że to nieszczelne systemy kanalizacji odpowiadają za zanieczyszczenia wód w rejonach zurbanizowanych. Okazało się, że głównym źródłem zanieczyszczeń bakteriami kałowymi wód w okolicy miast są psie odchody spłukiwane z trawników i ulic do kanalizacji deszczowej. Por. Psie odchody z trawników wędrują do rzek (pol.). Głos Szczeciński. Serwis Zdrowie, 2010-07-19. [dostęp 2010-08-07]. Trudno sobie wyobrazić aby w 43 tysięcznym mieście pozwolić było można sobie na lekceważenie problemu, który wydaje się, dzięki nowym zapisu regulaminu, możliwy do rozwiązania.</p>	
2	Uwagi do Zał. 1 Projekt Uchwały Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Skawina:	„Warunek prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów należy uznać za niespełniony, jeżeli wystąpi przynajmniej jeden z poniższych przypadków: Pojemnik lub worek na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zawiera odpady nadające się do recyklingu, m.in. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady wielomateriałowe, odpady zielone, odpady niebezpieczne, odpady budowlane i rozbiórkowe lub inne objęte obowiązkiem selektywnego	Uwaga odrzucona Treść pisma złożonego w ramach konsultacji nie spełnia wymogów określonych Zarządzeniem Nr 33.2020 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 30 stycznia 2020r. , gdyż nie odnosi się do konkretnych zapisów dokumentu - Regulaminu (rozdział, paragraf) oraz nie przedstawia propozycji zmian zapisów Regulaminu (uwagi, postulaty, propozycje)

		<p>zbierania i odbierania oraz przekazywania, o których mowa w § 5 ust. 1 uchwały.”</p> <p>Proszę o informacje w jakim celu dla nieruchomości zamieszkałych, terenów zabudowy jednorodzinnej, przyjmuje się normę: przez 5 - 8 osoby, co najmniej jeden pojemnik o pojemności 240 l. Co mam wrzucać do pojemnika 240 l, aby spełnić warunek selektywnej zbiórki. Odpady biodegradowalne umieszczam w kompostowniku. Obecnie nie jest wypełniany pojemnik 120l. Jeżeli segreguję to co mam wrzucać do tego pojemnika?</p> <p>W związku z zapisem „Podstawę obliczania ilości odpadów komunalnych zmieszanych odbieranych z terenu danej nieruchomości stanowi rzeczywista ilość odpadów, nie mniejsza niż ustalona w ust. 1 pkt 4.” firma odbierająca odpady obciąża Gminę za 240 l odpadów, pomimo że odbiera znacznie mniej? Samochody z odpadami z danej miejscowości nie są ważone i nie jest prowadzona ewidencja odpadów? Jeżeli odpady nie są ważone to jak wygląda księgowość i fakturowanie?</p> <p>„Dla nieruchomości zamieszkałych, terenów zabudowy wielolokalowej, przyjmuje się normę: dla nie więcej niż 10 lokali mieszkalnych — krotność pojemników o poj. 240 l;”</p> <p>Co oznacza krotność pojemników o poj. 240 l. Przy założeniu, że 10 lokali zamieszkuje 40 osób to minimalna krotność wynosi 5?</p> <p>„Ustala się następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych:</p> <p>1) Zmieszanych odpadów komunalnych z terenów nieruchomości:</p>	
--	--	---	--

		<p>a) dla zabudowy jednorodzinnej - jeden raz na dwa tygodnie lub częściej w ramach usługi dodatkowej;</p> <p>b) dla zabudowy wielolokalowej - nie rzadziej niż dwa razy w tygodniu;"</p> <p>Dlaczego mieszkańcy zabudowy jednorodzinnej ponoszą koszty częstych odbiorów odpadów zabudowy wielorodzinnej? Jeżeli generują więcej odpadów zmieszanych to ponoszą większe koszty. Jeżeli jest wymagana zwiększona częstotliwość odbiorów to odbiory należy realizować w ramach usługi dodatkowej. Gdzie są gromadzone bioodpady i jak odbierane?</p> <p>Przy proponowanym podejściu nie ma zachęty do segregowania śmieci przez mieszkańców zabudowy wielolokalowej.</p> <p>Przypominam</p> <p>Rada gminy, określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.</p> <p>W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.</p>	
--	--	---	--

		<p>W przypadku gdy gmina jest podzielona na sektory, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przeprowadza się odrębnie dla każdego z wyznaczonych sektorów. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty.</p> <p>Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty.</p>	
2.	<p>Uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, na terenie Gminy Skawina</p> <p>§ 1, punkt d) zabudowa jednorodzinna,</p> <p>§ 2, punkt d) zabudowa wielolokalowa,</p> <p>§ 3, punkt d) nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-</p>	<p>Odpady zielone na terenie całej Gminy Skawina powinny być odbierane nieodpłatnie ze wszystkich typów nieruchomości, co najmniej raz w miesiącu od kwietnia do listopada.</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Nie może być tak, że w jednej z najbogatszych gmin w powiecie krakowskim i Małopolski odpady zielone odbierane są tylko 2 razy w roku, co powoduje nagminne spalanie odpadów zielonych przez mieszkańców nieświadomych konsekwencji zdrowotnych jakie powoduje, związane z tym, zadymianie całych ulic i osiedli.</p>	<p>Uwaga odrzucona</p> <p>Odpady zielone odbierane są bezpłatnie w maju oraz w listopadzie z nieruchomości zamieszkałych, z domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz co dwa tygodnie (kwiecień – listopad), w ramach usługi dodatkowej, płatny tylko odbiór z nieruchomości, bez ponoszenia kosztów zagospodarowania.</p> <p>W przypadku zabudowy jednorodzinnej oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wskazane jest</p>

	<p>wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku</p> <p>§ 4, punkt d) z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne</p> <p>Ilość formularzy z uwagami o analogicznej treści: 5</p>	<p>Przyjrzyjmy się jak to wygląda w cywilizowanych pod tym kątem gminach, w okolicy i nie tylko w Małopolsce:</p> <p>Kraków: co tydzień Gmina Jaworzno: co tydzień (IV-XI) Gmina Ząbkowice Śląskie: co tydzień Nowy Targ: co 2 tyg. Kęty: co 2 tyg. Wielka Wieś: co 2 tyg. Zabierzów: co 2 tyg. Iwanowice: co 2 tyg. Jerzmanowice-Przegonia: co 2 tyg. Michałowice: co 2 tyg. Niepołomice: 2-3 x w miesiącu – sołectwa Andrychów: co miesiąc Mogilany: co miesiąc Krzeszowice: co miesiąc Słomniki – sołectwa/bloki: co miesiąc: miasto: co 2 tyg. Kocmyrzów-Luborzycza: co miesiąc</p> <p>Z uwagi na coroczne wypalanie traw i gałęzi na terenie gminy Skawina i braku jakiejkolwiek kontroli nad tymi procedurami, uzasadnionym jest częstsze odbieranie odpadów zielonych na terenie naszej gminy.</p> <p>Ważne jest prowadzenie odbioru od kwietnia (nie od maja), wtedy porządkowane są ogrody po zimie i następuje spalanie gałęzi i resztek liści</p>	<p>kompostowanie odpadów zielonych na nieruchomości.</p> <p>Jedyny rodzaj odpadów który można zagospodarować na nieruchomości.</p>
--	---	--	--